

国家计划 2.0 · 开放式规划

哪些已数字化，哪些尚未

国土规划数据现状登记册：哪些可机读、哪些仅供人工查阅、哪些根本不存在——附法律依据与核验状态。

网站栏目的打印版本

来源: <https://gosplan2.ru/cn/data-gaps>

文本更新: 2026-08-27 · PDF 生成: 2026-09-05

数据现状登记册 谈数字化转型，人们习惯用将来时。本栏目用现在时：以下是国土规划无法计算就绕不开的数据，以及它们今天各自的状态。这不是观点，而是一份附有依据的清单。

为何单列一栏

「数据已公开」与「数据可使用」之间的落差，不写出来就看不见。公开义务只要在网站上贴出一张表格即告履行，形式上无可指摘。但无论是人还是程序，都无法从四十张这样的表格里拼出全国图景。我们所提出的一切都生长在这道缝隙里：指标无法计算之前，就无法被规范。

图例

变电站可用容量

公开是强制义务。实际做法是数十家企业各自在网站上贴出表格和图片，格式各不相同。今天没有任何一方能据此拼出全国图景，国家亦然。我们地图上的这一字段是空的，在出现可用来源之前将一直为空。

35 千伏及以上变电站位置

不存在统一的公开登记册。我们的 29 861 个对象来自 OpenStreetMap——志愿贡献的数据：完整性无从保证，只能抽样核对。另有 86 490 座变电站未标注电压，因而未计入 35 千伏以上之列。

燃气配送设施

同样如此：不存在带坐标的公开图层。我们地图上的 22 046 个对象来自 OpenStreetMap，完整性方面有着同样的保留。

居民点燃气普及

按地区的汇总指标有公开。逐个居民点、且可机读的数据则没有。因此我们地图上写的是「附近有燃气」而非「已通气」：这是两种不同的判断，我们不会以此代彼。

地块的绿色骨架

既无登记册，也无强制的计量方法。现行标准规范的是程序——如何编写环境整治规则——而非结果。无从计算，不是因为缺数据，而是因为从未界定要计算什么。

市镇环境整治规则

此条我们初版写错了，在此更正：统一的市镇法规联邦登记册确实存在，可自由全天候访问，法律信息门户还设有开放数据栏目和只读的 JSON 接口。但可机读的是载体而非内容：绿化要求以散文写就，要在各市镇之间作比较，仍须逐份文件阅读。据此无法计算任何指标。

居民点边界

国家空间数据系统确实汇集了相关信息，包括市镇与居民点边界，并通过接口以矢量格式提供。完整访问须经国家认证系统登录。对全国范围的开放计算而言这并不够：外部人员若不注册账户，就无法复核结果。

城市规划活动信息系统

资料形式上是公开的，但须以书面申请索取，申请中须写明栏目、形式与载体。未设批量机器导出，各地区的内容与访问条件也不相同。系统很多，全国可比的资料却没有。

联邦开放数据门户

该门户于 2023 年因迁移而关闭，2025 年 7 月 15 日重新开放。据一位开放数据专家的分析：来自 739 个机构的 5 826 个数据集，压缩后约 100 MB；其中 80.5% 的数据集不足一百行，只有 1% 达到一万行以上。作为对照，我们单一的基础设施地图就有 64 MB。问题不在于我们大，而在于门户小。

住房与公用事业数据

系统确实设有开放数据栏目——这一点我们已确认。未曾核查的是：数据集的构成、深度，以及能否支撑对单个街区住房存量的计算。此条留在这里，正因为没有它就无法计算建成环境的维护成本，而这是任何关于钱的讨论的一半。

环境整治的财政支出

自 2016 年起的联邦支出可供下载与分析。但我们需要的是另一个切面——某个市镇为某片地块的整治花了多少钱——而它是否以可机读形式存在，我们尚未确认。没有这个切面，既算不出不作为的代价，也算不出标准的回收期。

登记册如何维护

标注为已核验的记录，意味着我们在所示月份确认过该判断。未标注的记录属于初步条目——基于总体认识，尚待核实。我们把这一差别显示出来而非掩盖：一份对自身完整性说谎的登记册毫无价值。

如果你了解得更准确

这里的每一行都是一份异议邀请。若你所在领域的实际状况有所不同，或确有来源而我们不知情——请告诉我们。有实质内容的反对意见比赞同更有价值。

本文件由栏目文本自动生成并逐字复现。交互元素、地图与照片不包含在打印版中。最新版本始终见上方地址。